



Quadro delle Conoscenze

Bergamo, Novembre 2021

La Conferenza dei Sindaci

La Conferenza dei Sindaci D.Lgs. 502/1992 - L.r. 33/2009:

1. formula, nell'ambito della programmazione ATS, proposte per l'organizzazione territoriale dell'attività sociosanitaria e sociale,
 2. partecipa alla verifica dell'attuazione dei programmi e dei progetti di competenza dell'ATS e delle ASST,
 3. promuove l'integrazione delle funzioni sociali con quelle sanitarie e sociosanitarie,
- esprime un parere sulla finalizzazione e sulla distribuzione territoriale delle risorse finanziarie.

La Conferenza dei Sindaci è composta dai rappresentanti dei 243 Comuni compresi nel territorio dell'ATS di Bergamo. La Conferenza elegge Presidente e Vicepresidente, che rivestono la medesima funzione anche nel Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci (composto da altri tre componenti, eletti sempre dalla Conferenza).

La Conferenza dei Sindaci attraverso il Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci attua l'esercizio delle sue funzioni in un'ottica di indirizzo programmatico provinciale favorendo lo sviluppo di politiche di welfare territoriale integrate tra la sfera sociale di competenza comunale/Ambito Territoriale e quella sociosanitaria e sanitaria in capo a Regione Lombardia e all'ATS.

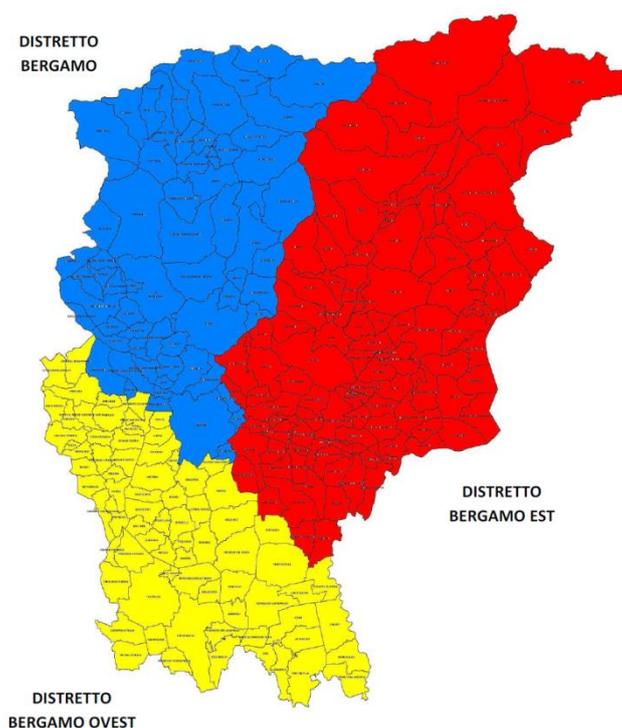


Presidente Conferenza dei Sindaci e Presidente Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci	MARCELLA MESSINA Assessore Comune di Bergamo
Vice Presidente Conferenza dei Sindaci e vice Presidente Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci	LAURA LORENZI Consigliere Comune di Calcinate
Componenti Consiglio di Rappresentanza dei Sindaci	GABRIELE CORTESI Vice Sindaco Comune di Seriate
	JURI IMERI Sindaco Comune di Treviglio
	ELISA SEMPERBONI Assessore Comune di Bonate Sotto

Assemblee dei Sindaci del Distretto

Le Assemblee dei Sindaci del Distretto sono composte dai rappresentanti dei Comuni ricompresi nel territorio dei Distretti in cui è suddivisa l'ATS di Bergamo.

L'Assemblea dei Sindaci del Distretto ha il compito prioritario di definire il raccordo e l'integrazione della programmazione sociale territoriale con gli interventi sanitari e sociosanitari di competenza del Distretto ATS e dell'ASST.

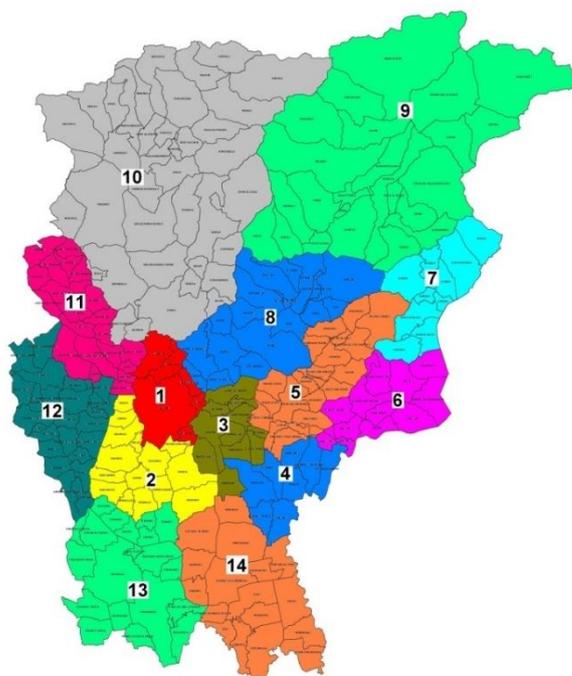


Distretto Bergamo	Ambiti distrettuali: Bergamo, Valle Brembana, Valle Imagna-Villa d'Almè	Presidente GIANBATTISTA BRIOSCHI Assessore Comune di Almenno S. Bartolomeo
		Vice Presidente: STEFANO MICHELI Sindaco Comune di Sadrina
Distretto Bergamo Ovest	Ambiti distrettuali: Treviglio, Romano di Lombardia, Dalmine, Isola Bergamasca	Presidente JURI IMERI Sindaco Comune di Treviglio
		Vice Presidente: CATERINA VITALI Sindaco Comune di Ciserano
Distretto Bergamo Est	Ambiti distrettuali: Seriate, Grumello, Val Cavallina, Alto Sebino, Basso Sebino, Val Seriana, Val Seriana Superiore-Val di Scalve	Presidente GABRIELE CORTESI Vice Sindaco Comune di Seriate
		Vice Presidente: ALBERTO MAFFI Sindaco Comune di Gandosso

Assemblee dei Sindaci di Ambito distrettuale

Le Assemblee dei Sindaci di Ambito distrettuale sono composte dai rappresentanti dei Comuni degli Ambiti distrettuali ricompresi nel territorio dei Distretti dell'ATS – 14 Ambiti Territoriali/distrettuali, L.328/00.

L'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito distrettuale sviluppa la sua azione principale nella governance della gestione associata e territoriale delle funzioni sociali e nella programmazione degli aspetti gestionali - operativi di coordinamento e sviluppo dei servizi sociali territoriali, in integrazione con il sistema sanitario e sociosanitario, nonché con le politiche del lavoro, della formazione professionale, dell'istruzione, dell'educazione, della sicurezza e della pianificazione territoriale.



AMBITO DISTRETTUALE	COMUNI AFFERENTI	PRESIDENTE E VICE PRESIDENTE ASSEMBLEA DEI SINDACI DI AMBITO DISTRETTUALE
1. Bergamo	Bergamo, Orio al Serio, Gorle, Ponteranica, Sorisole Torre Boldone	SARA TASSETTI Assessore Comune di Gorle Vice: Chiara Gamba Assessore Comune di Ponteranica
2. Dalmine	Azzano San Paolo, Boltiere, Ciserano, Comun Nuovo, Curno, Dalmine, Lallio, Levate, Mozzo, Osio Sopra, Osio Sotto, Stezzano, Treviolo, Urganò, Verdellino, Verdello, Zanica	CINZIA TERZI Assessore Comune di Dalmine Vice: Annamaria Gritti Vice Sindaco Comune di Zanica
3. Seriate	Albano Sant'Alessandro, Bagnatica, Brusaporto, Cavernago, Costa di Mezzate, Grassobbio, Montello, Pedrengo, Scanzorosciate, Seriate, Torre dé Roveri	GABRIELE CORTESI Vice Sindaco Comune di Seriate Vice: vacante
4. Grumello	Bolgare, Calcinate, Castelli Calepio, Chiuduno, Grumello del Monte, Mornico al Serio, Palosco, Telgate	LUCIANO REDOLFI Sindaco di Bolgare Vice: Cinzia Mezzera Assessore Comune di Grumello

<i>AMBITO DISTRETTUALE</i>	<i>COMUNI AFFERENTI</i>	<i>PRESIDENTE E VICE PRESIDENTE ASSEMBLEA DEI SINDACI DI AMBITO DISTRETTUALE</i>
5. Valle Cavallina	Berzo S. Fermo, Bianzano, Borgo di Terzo, Carobbio degli Angeli., Casazza, Cenate Sopra, Cenate Sotto, Endine Gaiano, Entratico, Gaverina Terme, Gorlago, Grone, Luzzana, Monasterolo del Castello, Ranzanico, San Paolo d'Argon, Spinone al Lago, Trescore Balneario, Vigano S. Martino, Zandobbio	LOREDANA VAGHI Vice Sindaco Comune di Trescore Balneario
		Vice: Luciano Trapletti Sindaco Comune di Berzo San Fermo
6. Monte Bronzone - <i>Basso Sebino</i>	Adrara San Martino, Adrara San Rocco, Credaro, Foresto Sparso, Gandosso, Parzanica, Predore, Sarnico, Tavernola Bergamasca, Viadanica, Vigolo, Villongo	ALBERTO MAFFI Sindaco Comune di Gandosso
		Vice: Maria Ori Belometti Sindaco Comune di Villongo
7. Alto Sebino	Bossico, Castro, Costa Volpino, Fonteno, Lovere, Pianico, Riva di Solto, Rogno, Solto Collina, Sovere	PATRICK RINALDI
		Vice: Nadia Carrara Sindaco Comune di Riva di Solto
8. Valle Seriana	Albino, Alzano Lombardo, Aviatice, Casnigo, Cazzano Sant'Andrea, Cene, Colzate, Fiorano al Serio, Gandino, Gazzaniga, Leffe, Nembro, Peia, Pradalunga, Ranica, Selvino, Vertova, Villa di Serio	ANGELO MERICI Vice Sindaco Comune di Gazzaniga
		Vice: Floria Lodetti Assessore Comune di Nembro
9. Val Seriana Superiore - Val di Scalve	Ardesio, Azzone, Castione della Presolana, Cerete, Clusone, Colere, Fino del Monte, Gandellino, Gorno, Gromo, Oltressenda Alta, Oneta, Onore, Parre, Piario, Ponte Nossia, Premolo, Rovetta, Schilpario, Songavazzo, Valbondione, Valgoglio, Villa d'Ogna, Vilminore di Scalve	FLAVIA BIGONI Assessore Comune di Clusone
		Vice: Mirella Cotti Cometti Sindaco Comune di Azzone
10. Valle Brembana	Algua, Averara, Bello, Bracca, Branzi, Camerata Cornello, Carona, Cassiglio, Cornalba, Costa di Serina, Cusio, Dossena, Foppolo, Isola di Fondra, Lenna, Mezzoldo, Moio de' Calvi, Olmo al Brembo, Oltre il Colle, Ornica, Piazza Brembana, Piazzatorre, Piazzolo, Roncobello, San Giovanni Bianco, San Pellegrino Terme, Santa Brigida, Sedrina, Serina, Taleggio, Ubiale Clanezzo, Val Brembilla, Valleve, Valnegrà, Valtorta, Vedeseta, Zogno	PATRIZIO MUSITELLI Consigliere Comune di Val Brembilla
		Vice: Virna Facheris
11. Valle Imagna - Villa d'Almè	Almè, Almenno San Bartolomeo, Almenno San. Salvatore, Barzana, Bedulita, Berbenno, Brumano, Capizzone, Corna Imagna, Costa Valle Imagna, Fuipiano Valle Imagna, Locatello, Paladina, Palazzago, Roncola, Rota Imagna, Sant'Omobono Terme, Strozza, Valbrembo, Villa d'Almè	GIANBATTISTA BRIOSCHI Assessore Comune di Almenno San Bartolomeo
		Vice: Michele Jacobelli
12. Isola Bergamasca – Bassa Val San Martino	Ambivere, Bonate Sopra, Bonate Sotto, Bottanuco, Brembate, Brembate Sopra, Calusco d'Adda, Capriate San Gervasio, Caprino Bergamasco, Carvico, Chignolo d'Isola, Cisano Bergamasco, Filago, Madone, Mapello, Medolago, Ponte San Pietro, Pontida, Presezzo, Solza, Sotto il Monte Giovanni XXIII, Suisio, Terno d'Isola, Torre de' Busi, Villa d'Adda	EMILIANA GIUSSANI Sindaco Comune di Brembate Sopra
		Vice: Natalia Pizzi Assessore Comune di Carvico
13. Treviglio	Arcene, Arzago d'Adda, Brignano Gera d'Adda, Calvenzano, Canonica d'Adda, Caravaggio, Casirate d'Adda, Castel Rozzone, Fara Gera d'Adda, Fornovo San Giovanni, Lurano, Misano Gera d'Adda, Mozzanica, Pagazzano, Pognano, Pontirolo Nuovo, Spirano, Treviglio	FABIO FERLA Sindaco Comune di Calvenzano
		Vice: Gabriele Riva Sindaco Comune di Arzago
14. Romano di Lombardia	Antegnate, Barbata, Bariano, Calcio, Civate al Piano, Cologno al Serio, Cortenuova, Covo, Fara Olivana con Sola, Fontanella, Ghisalba, Isso, Martinengo, Morengo, Pumenengo, Romano di Lombardia, Torre Pallavicina	SEBASTIAN NICOLI Sindaco Comune di Romano di Lombardia
		Maria Angela Riva Sindaco Comune di Antegnate

Aggiornamento novembre 2021

DATI DI CONTESTO

Demografia e territorio

La popolazione residente nel territorio dell'ATS di Bergamo è costituita da 1.099.621 abitanti, di cui 545.274 uomini e 554.347 donne (dati ISTAT al 1° gennaio 2021). Dei 243¹ Comuni bergamaschi, 171 sono quelli con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, 65 quelli con popolazione compresa tra i 5.000 e 15.000 abitanti, 7 quelli con popolazione superiore ai 15.000 abitanti. Solamente il Comune capoluogo supera le 100.000 unità.

Il territorio provinciale ha una superficie pari a 2.755 km² ed è costituito per il 63,5% da montagna, per il 24,4% da pianura e per il 12% da collina.

La Figura 1 illustra la distribuzione territoriale della popolazione provinciale: la maggiore densità interessa la zona urbana, peri-urbana e della Bassa Bergamasca, mentre le zone montuose appaiono le meno popolate.

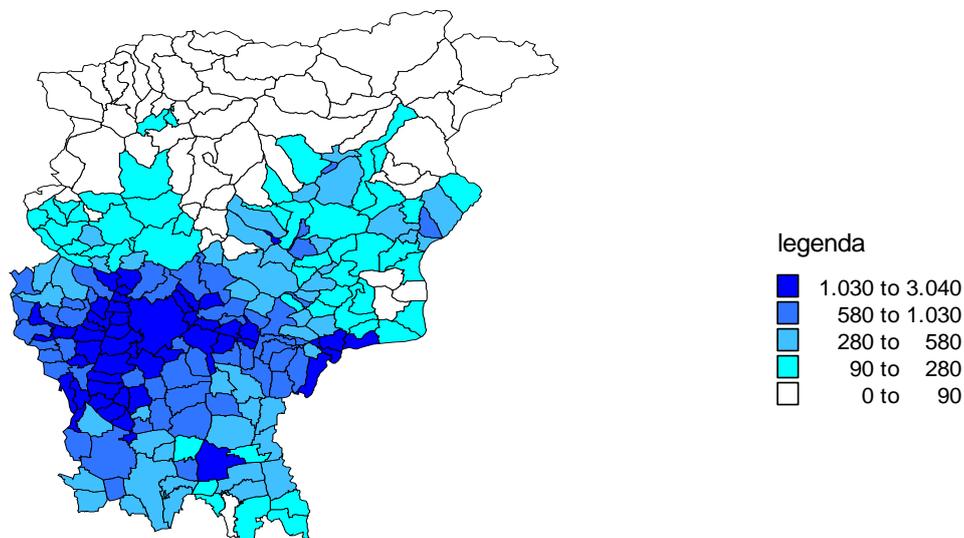


Fig. 1 - Densità demografica provinciale. Fonte: elaborazione Servizio Epidemiologico Aziendale su dati ISTAT - ATS Bergamo

Il territorio dell'ATS di Bergamo presenta una suddivisione in 3 Distretti: Distretto Bergamo, Distretto Bergamo Est, Distretto Bergamo Ovest. I Distretti sono a loro volta articolati in Ambiti Territoriali/distrettuali. Risulta interessante notare la composizione demografica e la densità abitativa all'interno dei diversi Ambiti (vd. Tab. 1, 2 e 3).



Ambito Territoriale/distrettuale	Distretto	n. Comuni	Popolazione	Densità abitativa per km ²
Bergamo	Bergamo	6	152.272	2.201,42
Valle Brembana	Bergamo	37	40.468	62,87
Valle Imagna - Villa d'Almè	Bergamo	20	52.598	419,71
TOTALE		63	245.338	292,7

¹ La Legge n. 225 del 29/12/2017 ha aggregato il Comune di Torre de' Busi alla provincia di Bergamo portando a 243 il numero complessivo dei Comuni nel territorio dell'ATS di Bergamo. Si resta in attesa dell'assunzione del provvedimento regionale che definisca l'Ambito distrettuale di collocazione.



Ambito Territoriale/distrettuale	Distretto	n. Comuni	Popolazione	Densità abitativa per km ²
Seriate	Bergamo Est	11	76.662	1.118,08
Grumello del Monte	Bergamo Est	8	49.326	657,33
Valle Cavallina	Bergamo Est	20	53.809	406,44
Monte Bronzone Basso Sebino	Bergamo Est	12	31.492	312,92
Alto Sebino	Bergamo Est	10	29.942	287,27
Valle Seriana	Bergamo Est	18	96.016	493,63
Valle Seriana Superiore e Val di Scalve	Bergamo Est	24	42.043	70,05
TOTALE		103	379.250	297,3

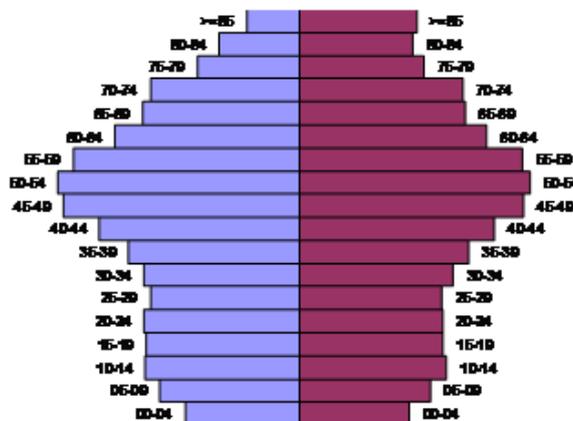


Ambito Territoriale/distrettuale	Distretto	n. Comuni	Popolazione	Densità abitativa per km ²
Dalmine	Bergamo Ovest	17	144.987	1.241,65
Isola Bergamasca e Bassa Val San Martino	Bergamo Ovest	25	134.643	1.042,05
Treviglio	Bergamo Ovest	18	110.904	627,92
Romano di Lombardia	Bergamo Ovest	17	84.499	431,67
TOTALE		77	475.033	768,2

Tab. 1-2-3 composizione demografica Ambiti Territoriali/distrettuali della provincia di Bergamo, suddivisi per Distretto, al 01/01/2021 (Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci - ATS Bergamo)

La struttura demografica della popolazione nel territorio dell'ATS di Bergamo presenta un indice di vecchiaia pari a 153,86 con sistematico incremento rispetto agli anni precedenti, aumentando di circa 22 punti in un quinquennio (era 131,96 del 2016). Tale indice rimane comunque inferiore sia a quello regionale (172,75), che a quello nazionale (183,26).

Fig. 2 - Piramide delle età.
Fonte: elaborazione Servizio Epidemiologico Aziendale ATS di Bergamo su dati Tuttitalia da Censimenti Istat al 01.01.2021



Gli indici di vecchiaia (vedi fig. 3) più rilevanti nel territorio dell'ATS di Bergamo si registrano negli Ambiti della Valle Brembana con 234,14, della Valle Seriana Superiore – Val di Scalve con 203,50 e di Bergamo con 196,48. Il trend di natalità vede un calo sistematico del relativo indice (numero dei nati vivi su 1000 abitanti), passato da 10,64 nel 2002 a 7,47 nel 2019 e a 7,47 nel 2019. L'indice di mortalità (calcolato sul numero dei decessi per 1000 abitanti) ha, invece, una tendenza più costante mantenendosi dal 2015 superiore a quello della natalità e raggiungendo nel 2019 il valore di 9,13. (Tab. 4).

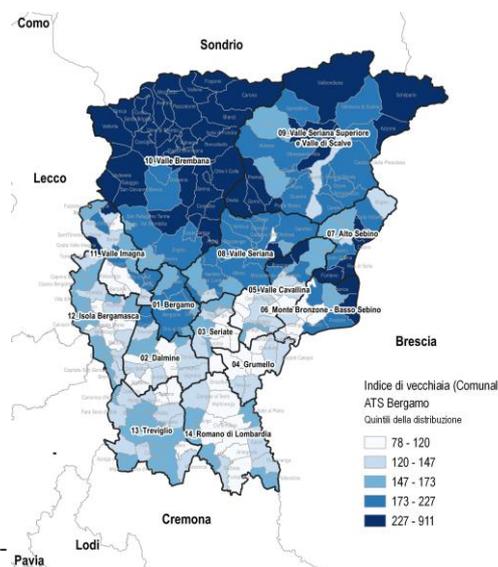


Fig. 3 – Fonte: elaborazione Servizio Epidemiologico Aziendale ATS di Bergamo -

Provincia di Bergamo Popolazione residente al 1/1/2021 - fonte dati ISTAT	densità abitativa per km ²	Indice di natalità	indice di mortalità	Indice di crescita naturale
		nati vivi*1000/pop.totale	decessi*1000/pop tot	indice di natalità-Indice di mortalità
1 Bergamo	2.201,42	6,39	16,44	-10,04
2 Dalmine	1.241,65	7,15	12,49	-5,34
3 Seriate	1.118,08	6,97	13,37	-6,40
4 Grumello	657,33	7,79	12,92	-5,13
5 Valle Cavallina	406,44	7,41	12,46	-5,05
6 Monte Bronzone - Basso Sebino	312,92	6,83	13,99	-7,15
7Alto Sebino	287,27	6,57	18,36	-11,79
8 Valle Seriana	493,63	6,29	19,31	-13,03
Valle Seriana Superiore e Valle di Scalve	70,05	5,74	19,10	-13,36
10 Valle Brembana	62,87	5,42	19,69	-14,27
11 Valle Imagna e Villa d'Almè	419,71	6,64	14,35	-7,71
12 Isola Bergamasca	1.042,05	7,12	13,60	-6,47
13 Treviglio	627,92	7,40	13,49	-6,09
14 Romano di Lombardia	431,67	8,39	13,36	-4,96
Totale provincia di Bergamo	402,49	6,97	14,88	-7,91
Regione Lombardia	417,76	6,93	13,67	-6,74
Italia	196,65	6,82	12,59	-5,77

Tab.4 – Indici di natalità, di mortalità e di crescita naturale – Fonte ISTAT

I dati delle seguenti tabelle descrivono il momento di transizione demografica in atto nel nostro territorio, come evidenziato dall'evoluzione della composizione dei nuclei familiari (Tab. 5-6), che ad oggi, per la maggior parte, sono composti da 1 persona.

N. Componenti	N. nuclei familiari	%	Tipologia di famiglie	N. nuclei familiari
1	130.986	29,50%	Famiglie monocomposte	130.986
2	122.074	27,50%	Famiglie senza figli	88.020
3	92.159	20,76%	Madri con figli	30.543
4	74.724	16,83%	Padri con figli	6.211
5	17.880	4,02%		
6	6.101	1,37%		

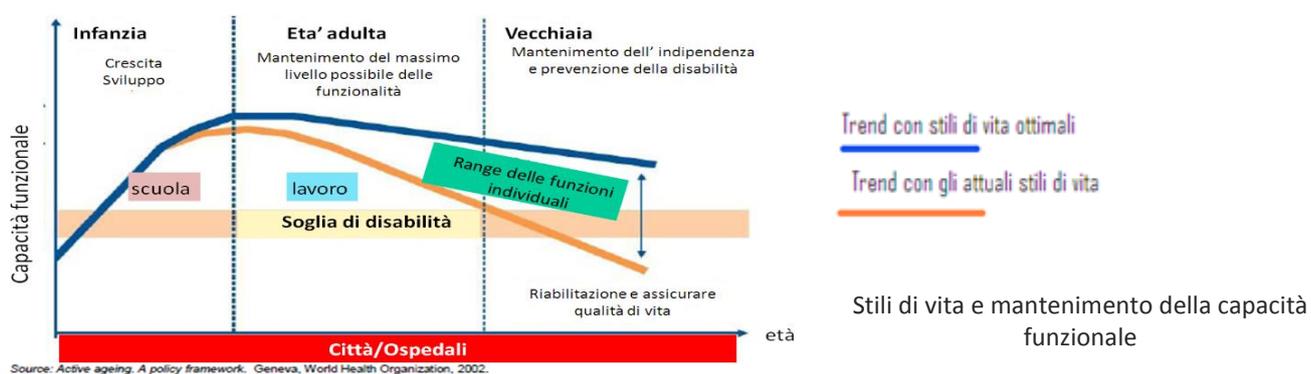
Tab. 5-6 evoluzione della composizione dei nuclei familiari al 01/01/2021
(Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci - ATS Bergamo)

Viene evidenziato che sono 12.201 i lavoratori domestici regolari che supportano le famiglie nella cura della casa e della persona (dato INPS 2020). Si stima che tra lavoratori regolari e non, ci siano circa 24.000 persone impiegate nelle famiglie. Tra queste, circa 12.000 con funzioni di "badantato" per condizioni di non autosufficienza.

Salute

In linea generale, si assiste ad un progressivo aumento dell'aspettativa di vita con un maggiore livello di benessere individuale e sociale: la longevità della popolazione è correlata però ad un sostanziale incremento della prevalenza di patologie cronicodegenerative ed all'aumento del numero di soggetti adulti/anziani affetti da patologie croniche e di lungo termine; si osserva un aumento della fragilità legata alla perdita di abilità fisiche, psicologiche e sociali, spesso in presenza di quadri clinici di grande complessità. A livello provinciale si contano 354.596 pazienti cronici, che costituiscono il 32% della popolazione.

Sulla salute e sul benessere della persona e della comunità incide molto, ad oggi, lo stile di vita, come si evidenzia nello schema seguente.



Lavoro

Le forze lavoro (persone occupate o attivamente in cerca di lavoro, residenti in provincia di Bergamo) che nel 2017 sfiorano il mezzo milione (499.000), hanno registrato un lieve aumento nel 2018 (503,3 mila) per poi calare nei due anni successivi, arrivando nel 2020 a 482,2 mila unità e risulta calante

anche il tasso di occupazione che scende al 65,6% in seguito ad un massimo registrato nel 2019 (66,3) rispetto alla quadriennalità di riferimento. Il tasso degli inattivi in età lavorativa sale ulteriormente a 231,7 mila unità.

Nel 2020 è calata al 12,7% la disoccupazione giovanile dei giovani attivi tra i 15 e i 24 anni ma è risalita al 7,8% nella fascia di età tra i 18 e i 29 anni.

Per quanto concerne la posizione lavorativa, cala il lavoro da dipendente mentre rimane stabile il lavoro indipendente.

In merito alle tipologie di contratto, risulta che l'88,5% degli occupati ha un contratto a tempo indeterminato, mentre la restante parte dell'11,5% ha un contratto a tempo determinato.

Forze lavoro in provincia di Bergamo

Valori medi annui (migliaia)	2016	2017	2018	2019	2020
Popolazione di 15 anni e più	935,0	937,9	942,3	946,7	948,4
Forze lavoro	496,5	499,0	503,3	501,5	497,2
- Occupati di 15 anni e più	470,1	477,9	478,9	483,7	482,2
- In cerca di occupazione di 15 anni e più	26,3	21,1	24,4	17,8	15,0
Inattivi (15 anni e più)	438,5	439,0	439,0	445,2	451,2
- Inattivi 15-64 anni	229,5	228,1	221,8	224,0	231,7
- Inattivi 65 anni e più	209,0	210,9	217,1	221,2	219,5
Tassi specifici (%)					
Tasso di attività (15-64 anni)	68,1	68,2	69,1	68,8	67,7
Tasso di occupazione (15-64 anni)	64,4	65,3	65,7	66,3	65,6
Tasso di disoccupazione	5,3	4,2	4,9	3,5	3,0
Tasso di disoccupazione (15-24 anni)	25,0	14,1	16,2	13,5	12,7
Tasso di disoccupazione (18-29 anni)	14,1	9,7	12,0	7,3	7,8

Fonte: dati ISTAT - elaborazione CCIA di Bergamo – 2016 - 2021

Istruzione

Sono 134.774 le studentesse e gli studenti delle scuole bergamasche iscritti all'anno scolastico 2020-21, 1.265 in meno rispetto ai 136.039 del 2019/2020

TIPOLOGIA DI SCUOLA	ALUNNI	CLASSI	POSTI	di cui ALUNNI DISABILI	di cui POSTI DI SOSTEGNO
Scuola infanzia	8747	376	962	305	191
Scuola primaria	47922	2357	5110	2071	1046
Scuola di 1° grado	31331	1447	3442	1537	736
Scuola di 2° grado	46774	1986	4418	923	445
TOTALE	134774	6166	13932	4836	2418

Fonte: USR Lombardia – Ufficio III Ambito Territoriale di Bergamo – anno 2020

Povertà

Dal 6 marzo 2019, la misura di contrasto alla povertà Re.I. – Reddito di Inclusione introdotto nella provincia bergamasca a partire dal 1° gennaio 2018 in sostituzione al SIA- Sostegno per l'Inclusione Attiva-, è stata a sua volta

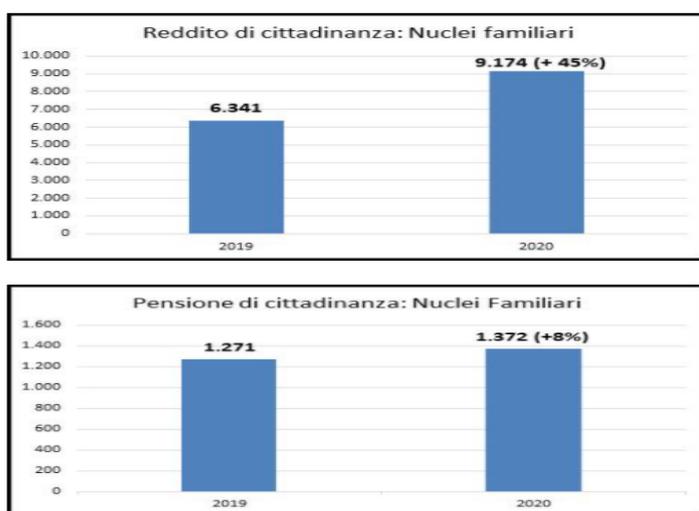
sostituita dal RDC – Reddito di Cittadinanza (Decreto-legge 28 gennaio 2019, n. 4, modificato in sede di conversione nella Legge 28 marzo 2019 n. 26).

Il Reddito di Cittadinanza è un sostegno per famiglie in difficoltà che mira al reinserimento nel mondo del lavoro e all'inclusione sociale. Comprende un beneficio economico che viene accreditato mensilmente su una nuova carta prepagata: "Carta RDC".

Per godere di tale misura, il cittadino deve presentare domanda online, presso gli uffici postali o i CAF.

Dai dati dell'Osservatorio sul Reddito e Pensione di Cittadinanza INPS del mese di maggio 2021 emerge che i nuclei percettori di Reddito/Pensione di Cittadinanza sono 7.727 (16.105 persone coinvolte) e l'importo medio mensile erogato corrisponde a 471,24€.

La misura del RDC prevede, oltre al contributo economico erogato, percorsi di formazione e di accompagnamento alla ricerca di un'attività lavorativa per tutti i cittadini aventi diritto.



dati INPS 19/01/2021	REDDITO DI CITTADINANZA			PENSIONE DI CITTADINANZA			TOTALE		
	numero nuclei	numero persone coinvolte	importo medio mensile	numero nuclei	numero persone coinvolte	importo medio mensile	numero nuclei	numero persone coinvolte	importo medio mensile
BG 2019	6.341	16.355	€451,87	1.271	1.405	€215,63	7.612	17.760	€410,83
BG 2020	9.174	22.551	€491,56	1.372	1.514	€225,18	10.546	24.065	449,84
diff. 19/20	45%	38%	9%	8%	8%	4%	39%	36%	9%
ITALIA 20219	965.088	2.528.530	€527,34	143.358	163.498	€239,47	1.108.446	2.692.028	€489,05
ITALIA 2020	1.425.323	3.541.114	€566,58	156.306	177.926	€251,97	1.581.629	3.719.040	€530,77
diff. 19/20	48%	40%	7%	9%	9%	5%	43%	38%	9%

Fonte dati INPS
(2019-2020)

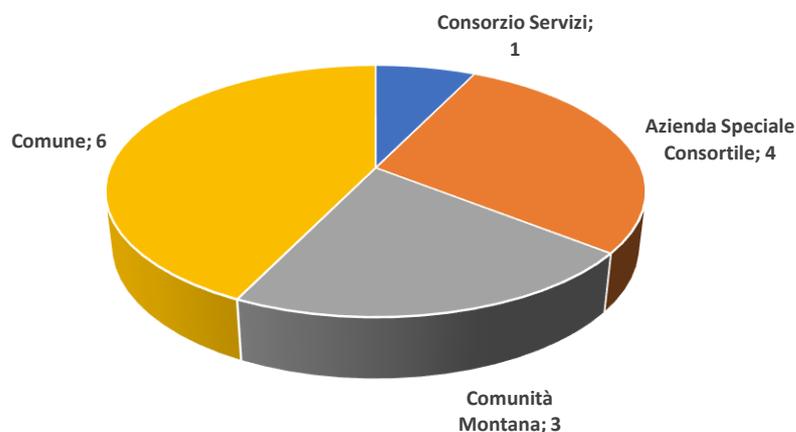
Associazionismo e volontariato

Secondo dati Istat, il volontariato bergamasco conta oltre 100.000 volontari. Più precisamente 104.000 volontari che operano all'interno di 4.768 organizzazioni, di cui 4.300 associazioni. Sono questi i numeri del volontariato bergamasco che emergono dalle ultime rilevazioni ISTAT. Sono prevalentemente uomini (61,7%) e più rappresentati nella fascia di età tra i 30 e i 54 anni (41,6%), anche se è interessante notare che 19.500 volontari bergamaschi hanno meno di 30 anni.

Le forme di gestione degli Ambiti Territoriali/distrettuali

I Servizi Sociali possono essere gestiti in forma singola o associata (L. 328/2008 e L.r. 3/2008).

Nel territorio dell'ATS di Bergamo la forma associata per la gestione dei Piani di Zona non ha avuto evoluzioni rispetto ai precedenti Piani di Zona 2018-2020 ponendosi nella situazione seguente.



Enti Gestori anno 2020 (Fonte: Elaborazione Ufficio Sindaci-ATS Bergamo)

La situazione attuale è la seguente, riportata in tabella:

AMBITO TERRITORIALE/DISTRETTUALE	ENTE GESTORE
Bergamo	Comune capofila
Grumello del Monte	Comune capofila
Valle Seriana Superiore e Val di Scalve	Comune capofila
Valle Seriana	Comune capofila
Valle Cavallina	Consorzio Servizi
Valle Imagna e Villa d'Almè	Azienda Speciale Consortile
Alto Sebino	Comunità Montana
Dalmine	Comune capofila
Monte Bronzone e Basso Sebino	Comunità Montana
Isola Bergamasca e Bassa Val San Martino	Azienda Speciale Consortile
Romano di Lombardia	Azienda Speciale Consortile
Valle Brembana	Comunità Montana
Seriate	Comune capofila
Treviglio	Azienda Speciale Consortile

Enti Gestori anno 2020 (Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci – ATS Bergamo)

I fruitori dei servizi e le unità di offerta sociale

Di seguito sono elencati, per le diverse aree di intervento sociale, i numeri dei fruitori e le tipologie di servizio raffrontate tra il 2015 ed il 2019 ove si evidenziano gli incrementi percentuali.

Nel dato sono compresi i destinatari/fruitori di servizi, che a vario titolo hanno beneficiato di interventi di natura Socioassistenziale. Nel dato sono compresi i Centri Ricreativi Diurni ed Asili Nido oltre a chi ha in stato aperto una Cartella Sociale Informatizzata.

AREA INTERVENTO	N. DESTINATARI 2015*	N. DESTINATARI 2019	VARIAZIONE %
Area Minori	46.322	49.459	6,80%
Area Anziani	35.142	31.092	-11,50%
Area Disabili	10.041	11.084	10,40%
Area Emarginazione - Povertà	5.448	5.122	-6,00%
Area Immigrazione	4.112	5.118	24,50%
Area Dipendenze e salute mentale	2590	1744	-31,50%
TOTALE	103.655	103.619	

*Dato 2015 aggiornato estratto da DWH Regionale – Aggiornamento 2019
Dati DWH Regionale 2019

La risposta ai bisogni di assistenza delle persone e delle famiglie è fornita dai Comuni/Ambiti Territoriali tramite un sistema integrato di servizi, prestazioni, sostegni economici e strutture territoriali (domiciliari, diurne e residenziali). Di seguito le Unità di Offerta Sociale dell'ATS di Bergamo attivi.

Area	Tipologia di servizio	Anno 2015		Anno 2019	
		Numero Unità d'Offerta	Numero posti	Numero Unità d'Offerta	Numero posti
Anziani	Centri Diurni Anziani	2	100	2	70
Anziani	Alloggi protetti anziani	4	66	8	70
Anziani	Case albergo	9	81	6	144
Disabili	Servizi di Formazione all'Autonomia (SFA)	29	507	27	521
Disabili	Centri Socio-Educativi	16	205	15	265
Disabili	Comunità alloggio disabili	5	33	22	208
Disabili	Alloggi per l'autonomia	6	25	4	20
Minori	Asili nido	181	4818	169	4971
Minori	Micronidi	38	304	31	298
Minori	Nidi famiglia	27	75	17	85
Minori	Centri di Aggregazione Giovanile	14	408	10	263
Minori	Centri prima infanzia	5	162	5	98
Minori	Comunità educative	13	163	25	214
	TOTALE	349	6947	341	7227

Minori	Centri Ricreativi Diurni	530	59634	573	64312
--------	--------------------------	-----	-------	-----	-------

	Unità d'Offerta sperimentali	8	128	5	96
--	------------------------------	---	-----	---	----

Unità di offerta sociali anno 2019 (Fonte: AFAM – elaborazione Ufficio Sindaci – ATS Bergamo)

Le progettualità individuali

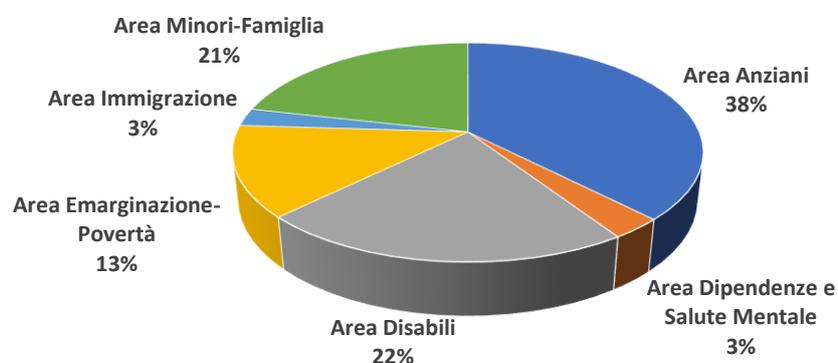
Nel contesto del lavoro di presa in carico sociale delle persone fragili, prosegue il lavoro di informatizzazione dei Servizi Sociali con lo sviluppo della Cartella Sociale Informatizzata (CSI).

La tabella seguente riporta il numero delle Cartelle Sociali Informatizzate presenti nel sistema all'anno di riferimento. Le Cartelle informatizzate a livello Provinciale al 2020 sono 53262 con un incremento del 21% rispetto al 2017 ed un incremento del 98% dal 2015.

Ambito Territoriale/distrettuale	Numero Cartelle anno 2015	Numero Cartelle anno 2017	Numero Cartelle anno 2020
Bergamo	4569*	5423	6430
Dalmine	3166	4585	5746
Seriate	1356	2981	3600
Grumello	785	1256	1554
Val Cavallina	4996	6178	7364
Basso Sebino	1256	2303	2876
Alto Sebino	786	1296	2156
Val Seriana	3996	5877	8018
Val Seriana Superiore	925	1926	2974
Valle Brembana	556	812	1720
Valle Imagna	529	970	1467
Isola Bergamasca	2465	3253	4557
Treviglio	896	1959	2326
Romano di Lombardia	658	1333	2474
TOTALE	26939	40125	53262

*Nel dato sono comprese le cartelle sociali del Comune di Bergamo per l'Ambito di Bergamo, del Comune di Treviglio per l'Ambito di Treviglio e l'Ambito Territoriale Isola Bergamasca che hanno in uso un software gestionale diverso da quello provinciale. CSI- Health Portal anno 2020
(Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci – ATS Bergamo)

Per quanto riguarda l'Area di intervento il 38% degli utenti presi in carico dai servizi sociali con cartella sociale informatizzata appartiene all'area Anziani, seguita dall'area Disabili con il 22% e dall'area Minori-famiglia con il 21%.



(Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci – ATS Bergamo anno 2020)

Investimenti per il sociale

Spesa Sociale complessiva

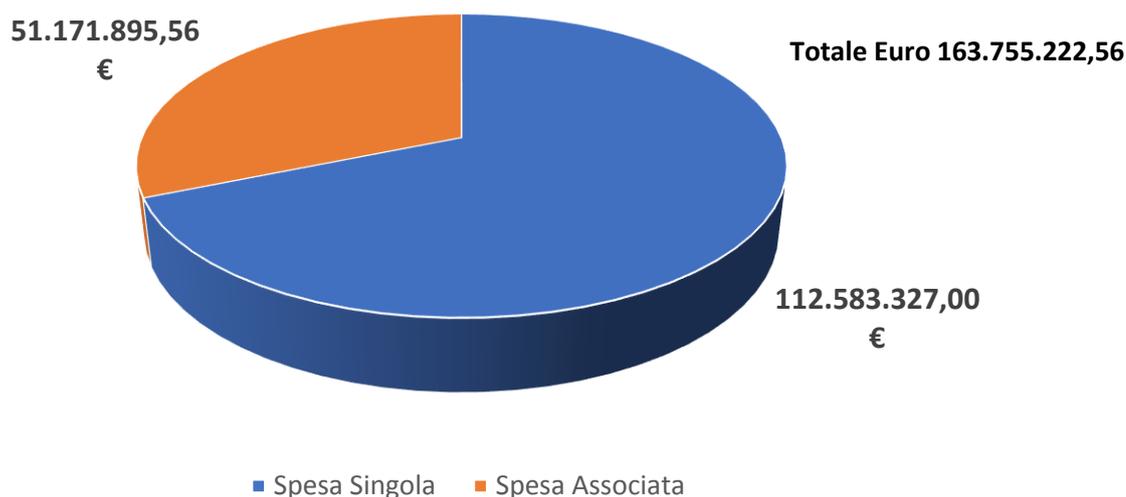
Nei 243 Comuni del territorio dell'ATS di Bergamo la spesa per i Servizi Sociali è pari a 163,0 milioni di euro, corrispondenti all'11,2% della spesa sociale lombarda (consuntivo 2020 – anno 2019).



Andamento Spesa Sociale 2004-2020, anno 2019 (Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci ATS Bergamo)

Si è assistito, negli ultimi anni, ad un sostanziale aumento della spesa, con un incremento superiore al 14% rispetto al 2015.

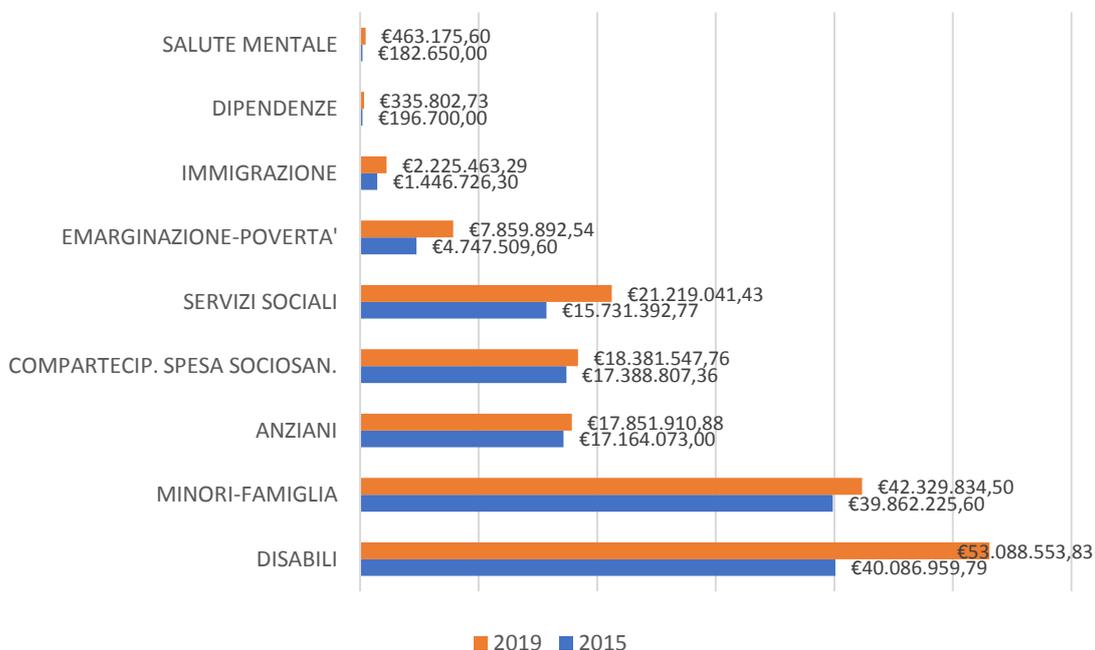
Secondo i dati a consuntivo del 2019, le singole Amministrazioni comunali hanno impiegato le risorse per il 31,25% in forma associata (Ambiti Territoriali/distrettuali) e per il 68,75% in forma singola (Comuni). Il dato che emerge è un aumento della percentuale della spesa di Ambito che nel 2015 si era assestata al 26% ed una diminuzione percentuale della spesa del singolo comune che era al 74% sempre nel 2015



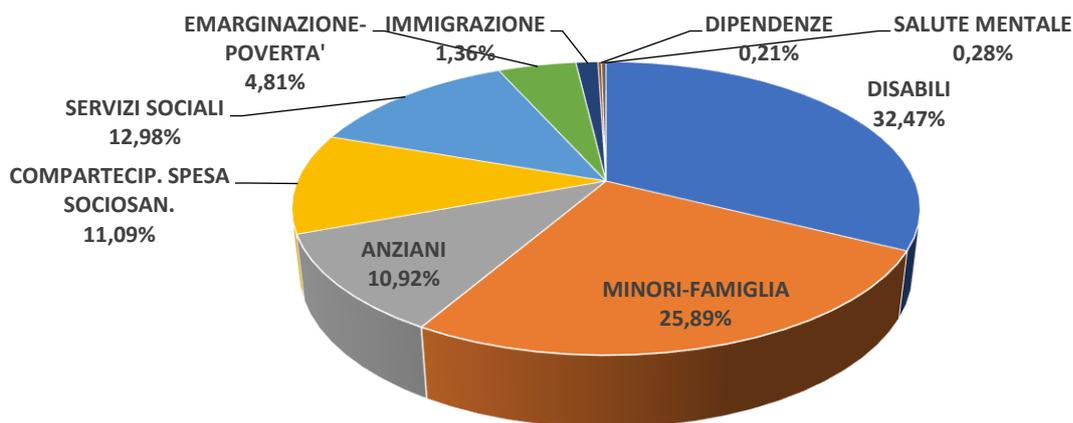
Spesa Sociale Consuntivo 2020, anno 2019 (Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci – ATS Bergamo)

Investito per area di intervento

Per quanto riguarda la spesa sociale complessiva di euro 163.755.222,56, nei grafici seguenti sono indicate le risorse destinate alle principali aree di intervento. Dal 2015 al 2019 si rileva un notevole aumento delle risorse utilizzate nelle aree Disabilità, Servizi Sociali e Salute Mentale e uno stabile utilizzo delle risorse nell'area Anziani.



Spesa Sociale Consuntivo 2015 e 2020, consuntivo anno 2019 (Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci – ATS Bergamo)

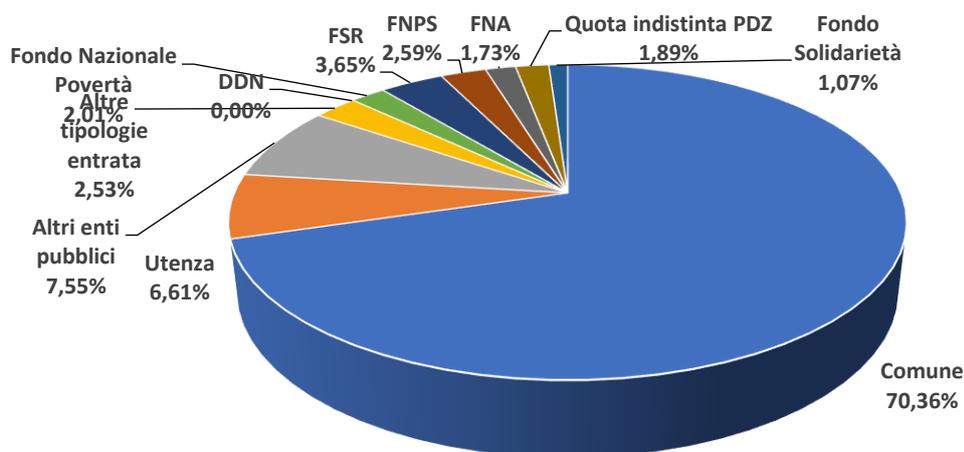


Spesa Sociale Consuntivo 2019 (Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci – ATS Bergamo)

Copertura della spesa

La copertura dell'investimento sociale complessivo pari a euro 163.755.222,56 è garantita per il 70,36% dai Comuni stessi (74,06% nel 2015), dal 6,61% dalla compartecipazione alla spesa da parte del cittadino (10,68% nel 2015), e dalla restante parte da trasferimenti nazionali e regionali a favore dei Comuni associati (Ambiti Territoriali/distrettuali).

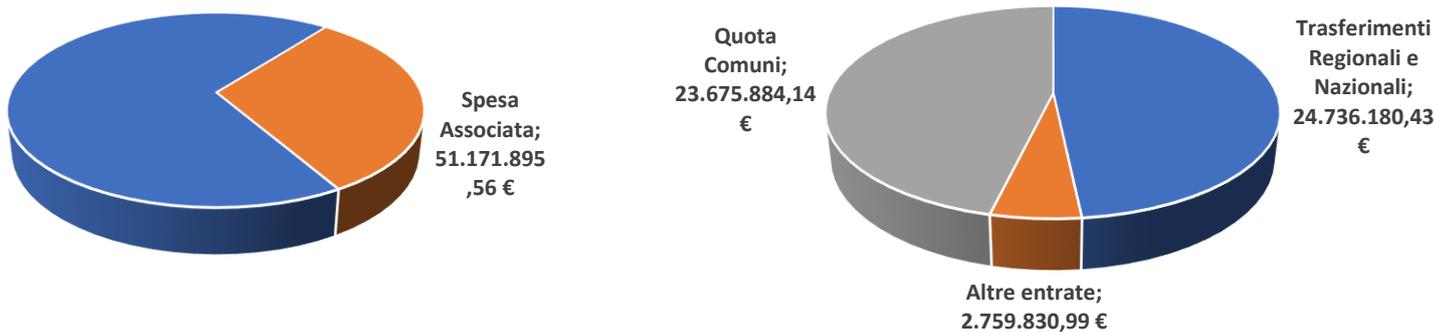
Comune	115.221.301,80 €
Utenza	10.822.570,00 €
Altri enti pubblici	11.309.152,00 €
Altre tipologie entrata	4.144.736,00 €
Dopo di Noi	1.060.324,00 €
Fondo Nazionale Povertà	3.288.264,00 €
Fondo Sociale Regionale	5.971.656,62 €
Fondo Nazionale Politiche Sociali	4.248.576,78 €
Fondo Non Autosufficienza (B2)	2.827.758,36 €
Quota indistinta PDZ	3.102.946,00 €
Fondo Solidarietà	1.757.937,00 €
TOTALE	163.755.222,56 €



Spesa sociale 2020, anno 2019. (Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci – ATS Bergamo)

La copertura della spesa a livello di Comuni associati – Ambiti Territoriali pari a 51.171.895,56 euro (+40% rispetto al 2015) è composta per il 48% da trasferimenti fondi regionali e nazionali, per il 46% dai Comuni stessi e per il restante 6%.

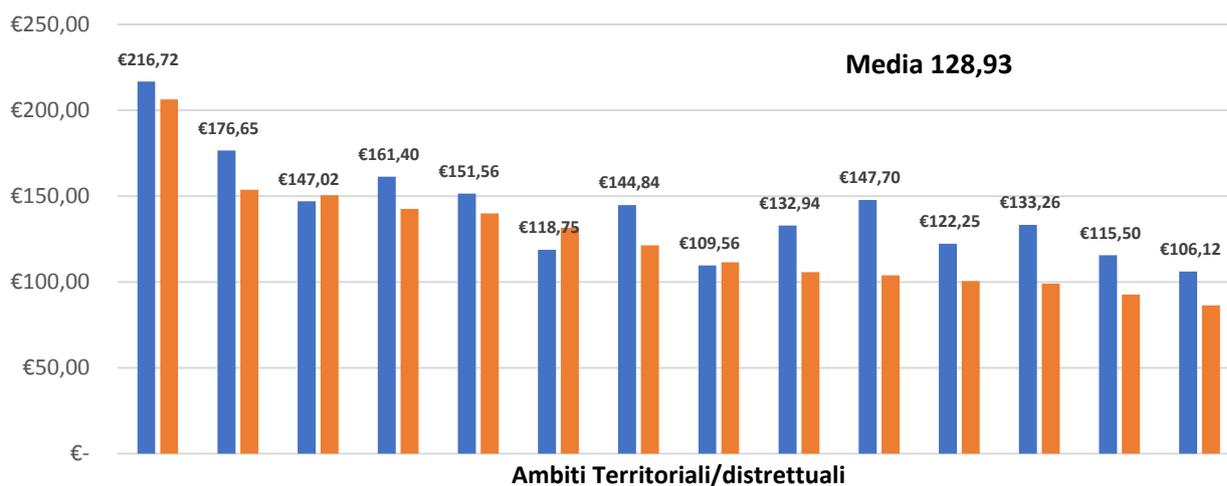
Si è assistito dal 2015 ad un incremento del +26% per quanto riguarda la quota Comuni, per il +54% per quanto riguarda i trasferimenti regionali e nazionali ed un +12% per le altre entrate (vd. grafico seguente).



Spesa sociale 2020, anno 2019. (Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci – ATS Bergamo)

A livello provinciale si è passati da una spesa pro capite media per abitante di 126,31 euro nel 2015 a 128,93 euro nel 2019.

Nei grafici seguenti è rappresentata la situazione dei 14 Ambiti Territoriali/distrettuali dove permangono notevoli differenze tra le diverse realtà



Spesa pro capite Ambiti Territoriali 2015-2020, anno 2019 (Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci – ATS Bergamo)

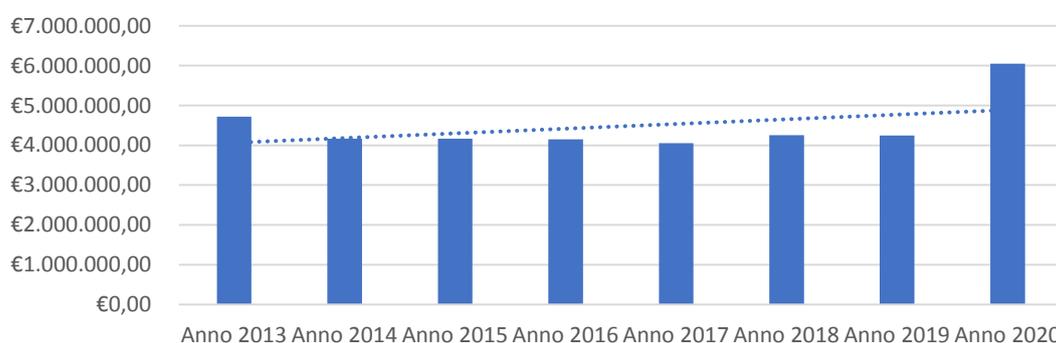
Principali fondi Nazionali e Regionali assegnati agli Ambiti Territoriali

Fondo Nazionale Politiche Sociali (FNPS)

Il Fondo Nazionale per le Politiche Sociali (FNPS) è un fondo destinato alle Regioni per lo sviluppo della rete integrata di interventi e servizi sociali, come previsto dalla Legge 328/2000. Una quota del Fondo è inoltre attribuita al Ministero del lavoro e delle politiche sociali per gli interventi a carattere nazionale.

Si tratta di un Fondo in cui lo Stato interviene, nel quadro delle proprie competenze costituzionali, distribuendo le quote alle Regioni titolari degli interventi, dopo averne definito il riparto con la Conferenza Unificata (D.lgs. 28 agosto 1997, n. 281). Si tratta pertanto di fondi che non finanziano specifiche progettualità - se non marginalmente e solo laddove previsto nell'intesa con le Regioni e le autonomie locali - ma la rete ordinaria di interventi e servizi sociali.

	Risorse assegnate
Anno 2013	4.719.419,00 €
Anno 2014	4.169.462,00 €
Anno 2015	4.164.259,00 €
Anno 2016	4.147.496,92 €
Anno 2017	4.055.763,66 €
Anno 2018	4.252.874,57 €
Anno 2019	4.248.576,78 €
Anno 2020	6.050.177,25 €



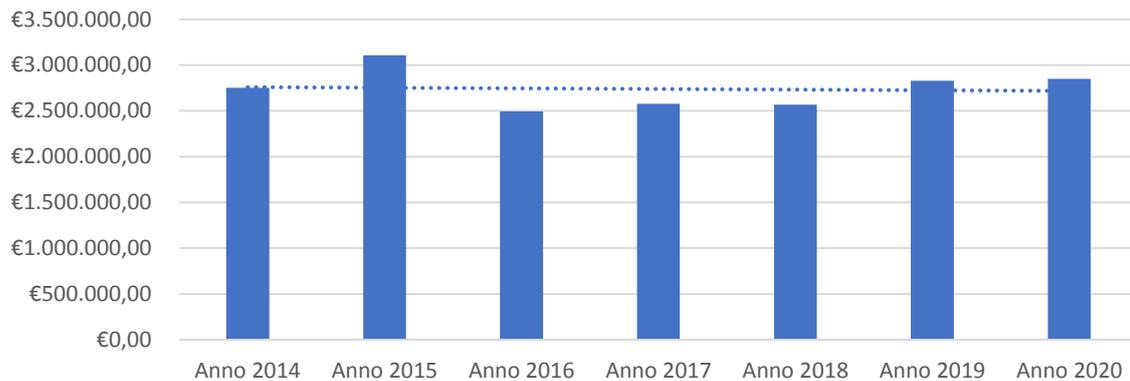
(Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci – ATS Bergamo)

Fondo Nazionale per le Non Autosufficienze -Misura B2 (FNA)

Il Fondo nazionale per la non autosufficienza è stato istituito nel 2006 con Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (art. 1, co. 1264), con l'intento di fornire sostegno a persone con gravissima disabilità e ad anziani non autosufficienti al fine di favorirne una dignitosa permanenza presso il proprio domicilio evitando il rischio di istituzionalizzazione, nonché per garantire, su tutto il territorio nazionale, l'attuazione dei livelli essenziali delle prestazioni assistenziali.

Si concretizza in interventi di sostegno e supporto alla persona e alla sua famiglia per garantire la piena permanenza della persona fragile al proprio domicilio e nel suo contesto di vita. Questa linea di azione è attuata dagli Ambiti territoriali, previa valutazione e predisposizione del progetto individuale. Per bisogni socio-sanitari la valutazione è effettuata dagli Ambiti in raccordo con l'Azienda SocioSanitaria Territoriale competente. Questa Misura non costituisce un intervento di sostegno al reddito in sostituzione di altri interventi mirati o sostitutivi di prestazioni di natura diversa garantite nell'area sociale

	Risorse assegnate
Anno 2014	2.751.201,00 €
Anno 2015	3.106.626,00 €
Anno 2016	2.493.941,00 €
Anno 2017	2.577.439,70 €
Anno 2018	2.567.546,00 €
Anno 2019	2.827.758,36 €
Anno 2020	2.848.619,00 €



(Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci – ATS Bergamo)

Fondo Nazionale per la lotta alla povertà (FNP)

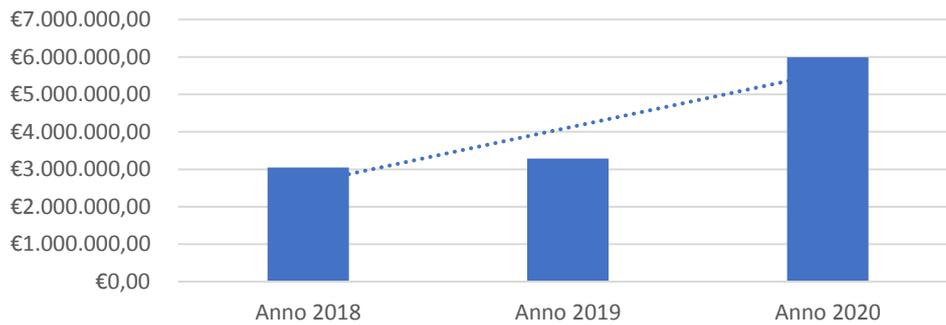
Le indicazioni per la programmazione del Fondo Povertà danno evidenza del modello di governance per lo sviluppo degli interventi per il contrasto alla povertà, attraverso la sinergia delle diverse politiche regionali e per un approccio sempre più integrato.

In particolare, le linee di utilizzo riguardano:

- Il potenziamento del Servizio Sociale Professionale (LEPS) finalizzato nel sostenere le famiglie beneficiarie nel percorso di autonomia;
- Il Rafforzamento dei servizi per l'attuazione del RdC;
- Servizi per la povertà e la marginalità estrema riferiti alla Presa in carico e accompagnamento per l'accesso alle prestazioni universali;
- Il sostegno ai neomaggiorenni in uscita da un percorso di presa in carico a seguito di allontanamento dalla famiglia di origine.

	Risorse assegnate
Anno 2018	3.050.289,39 €
Anno 2019	3.288.264,00 €
Anno 2020	5.993.870,50 €

Risorse assegnate



(Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci – ATS Bergamo)

Dopo di Noi (DDN)

Il Programma “Dopo di noi” è un percorso di “affrancamento” dalla famiglia d’origine per le persone con disabilità previsto dalla Legge 22 giugno 2016, n. 112 per la realizzazione di interventi di carattere infrastrutturale e gestionale a favore delle persone con disabilità tra i 18 e i 64 anni di età.

Il fondo propone quindi un piano volto a garantire il benessere, l’inclusione sociale e l’autonomia delle persone affette da disabilità gravi e, soprattutto, propone un piano per il supporto ai disabili gravi dopo la perdita del sostegno dei genitori.

Può essere utilizzato per realizzare programmi e interventi innovativi a carattere residenziale, con l’obiettivo di diminuire l’assistenzialismo e di favorire l’indipendenza dei disabili. Tra i progetti che potranno essere finanziati rientrano quelli di co-housing, ovvero programmi residenziali in abitazioni o gruppi che riproducono le condizioni abitative e relazionali della casa d’origine.

	Risorse assegnate
Anno 2016	1.682.004,00 €
Anno 2017	715.787,00 €
Anno 2018	958.972,80 €
Anno 2019	1.060.326,00 €
Anno 2020	1.488.354,00 €

Risorse assegnate



(Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci – ATS Bergamo)

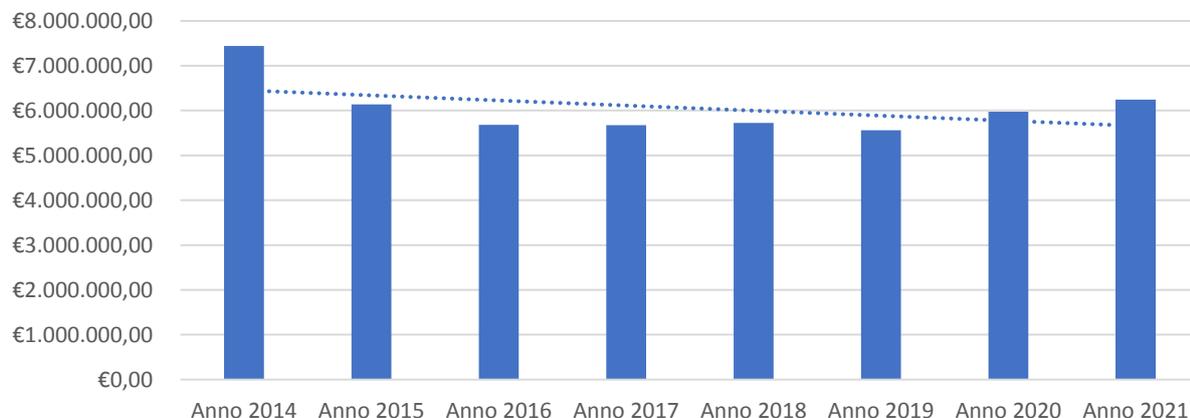
Fondo Sociale Regionale (FSR)

Le risorse del Fondo Sociale Regionale sono finalizzate al cofinanziamento dei servizi e degli interventi sociali afferenti alle aree Minori e Famiglia, Disabili ed Anziani.

La ripartizione del Fondo Sociale Regionale avviene mediante l'assegnazione in forma indistinta delle risorse regionali per Ambito Territoriale/distrettuale e comporta, da parte dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito distrettuale, la definizione di criteri di utilizzo delle stesse, approvati coerentemente alle indicazioni regionali ed agli obiettivi, alle priorità e agli interventi individuati nel Piano di Zona.

Il Fondo Sociale Regionale viene utilizzato per il sostegno delle unità di offerta sociali, servizi e interventi già funzionanti sul territorio in regolare esercizio, e per contribuire alla riduzione delle rette degli utenti, e comunque al sostegno dei bisogni delle famiglie.

	Risorse assegnate
Anno 2014	7.441.769,00 €
Anno 2015	6.141.087,00 €
Anno 2016	5.681.817,00 €
Anno 2017	5.678.606,00 €
Anno 2018	5.723.065,53 €
Anno 2019	5.560.730,63 €
Anno 2020	5.971.656,62 €
Anno 2021	6.247.883,78 €



(Fonte: elaborazione Ufficio Sindaci – ATS Bergamo)