

COMUNE DI BOSSICO
VARIANTE GENERALE AL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (PGT)
PROCEDURA DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)

ai sensi dell'art. 13, L.R. 11 marzo 2005, n. 12

DICHIARAZIONE DI SINTESI

1. SINTESI DEL PROCESSO INTEGRATO DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO
E DELLA RELATIVA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA E SOGGETTI
COINVOLTI

Con deliberazione di Assemblea n. 55 in data 19 dicembre 2014 si è provveduto ad approvare lo schema della **convenzione per la gestione associata delle funzioni comunali di pianificazione urbanistica e edilizia** tra la Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi ed il Comune di Bossico. Tale convenzione è stata successivamente prorogata di cinque anni.

Con **Deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 22/07/2021** il **Comune di Bossico** ha disposto di dare avvio al procedimento finalizzato all'adozione della Prima Variante Generale al Piano di Governo del Territorio. In conformità alla convenzione per la gestione associata delle funzioni comunali di pianificazione urbanistica ed edilizia sono demandati alla Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi i provvedimenti conseguenti il predetto atto, compresa la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS). L'avvio del procedimento di variante al Piano di Governo del Territorio (PGT) e Valutazione Ambientale Strategica (VAS) è stato disposto con Deliberazione della Giunta Esecutiva della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi n. 95 del 2/08/2021 rettificata con **Deliberazione della Giunta Esecutiva della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi n. 126 del 24/07/2023**.

Ciò premesso, si richiama il presupposto fondamentale che, in applicazione del principio di non duplicazione delle valutazioni, ai sensi della DGR IX/761 del 10.11.2010, All. 1a), i documenti di VAS e VIC saranno limitati agli aspetti della variante che non sono già stati oggetto di valutazione nel vigente Piano di Governo del Territorio.

Dal punto di vista dell'iter procedimentale e delle autorità riconosciute, contestualmente all'avvio del procedimento di variante al Piano di Governo del Territorio (PGT), la richiamata deliberazione individua, in riferimento alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS):

- ♦ come **Autorità Proponente** il Comune di Bossico nella persona del sindaco pro tempore, Avv. Daria Schiavi;
- ♦ come **Autorità Procedente** la Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi, nella persona del Direttore Dott. Silvano Fusari;
- ♦ come **Autorità Competente** la Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi, nella persona del Responsabile Area Tecnica Arch. Claudia Cominetti.

Viene inoltre nominata quale responsabile del procedimento per la variante generale al Piano di Governo del Territorio del Comune di Bossico l'Arch. Claudia Cominetti, Responsabile Area Tecnica della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi.

Di seguito si elencano i Soggetti competenti in materia ambientale e gli Enti territorialmente interessati:

Elenco dei Soggetti competenti in materia ambientale

- ARPA della Lombardia – Dipartimento di Bergamo;
- ATS di Bergamo;
- Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio delle provincie di Brescia e Bergamo;
- Ministero Beni e Attività Culturali e Turismo – Segretariato Regionale per la Lombardia – Milano;
- Consorzio PLIS “Alto Sebino”;
- Autorità di Bacino Fiume Po;
- Regione Lombardia – Direzione Generale Ambiente e Clima;
- Consorzio del Bacino Imbrifero Montano dell'Oglio;
- Provincia di Bergamo – Settore Ambiente;

Elenco degli Enti territorialmente interessati

- Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi
- Regione Lombardia – Direzione Generale Territorio e Protezione Civile;
- Regione Lombardia – Ufficio Territoriale Regionale di Bergamo;
- Provincia di Bergamo – Settore Pianificazione Territoriale e Urbanistica;
- ATO – Ufficio d'Ambito di Bergamo;
- ERSAF – Milano;
- Uniacque;
- A2A – Bergamo;
- ENEL s.p.a.;
- Telecom Italia;
- Comuni confinanti con il Comune di Bossico: Songavazzo, Cerete, Sovere, Lovere, Costa Volpino.

Settori del Pubblico interessati all'iter decisionale

- Pro Loco Bossico;
- ANA;
- AVIS;
- Oratorio;
- Gruppo Giovani;
- AIDO;
- Gruppo Sportivo;
- Associazione BORGO DIFFUSO
- altre parti sociali, associazioni, organizzazioni e gruppi pubblici o privati attivi sul territorio.

In data 03/11/2023 è stato messo a disposizione il documento di scoping. Dalla data di messa a disposizione sino alla data del 02/12/2023 i soggetti interessati hanno potuto inviare osservazioni, contributi, suggerimenti e proposte, anche fornendo nuovi o ulteriori elementi conoscitivi e valutativi. Le osservazioni andavano indirizzate alla posta elettronica certificata della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi. La prima conferenza di valutazione, attivata come previsto dal percorso procedurale di Variante di PGT/VAS, è avvenuta in modalità asincrona ed ha avuto lo scopo di contribuire a individuare l'ambito di influenza della revisione di PGT e la portata ed il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale. Sono stati trasmessi i seguenti contributi e osservazioni:

- COMUNE DI SOVERE: nota prot. n. 9826 del 06/11/2023 assunta al prot. n. 18478 del 07/11/2023;
- ATS BERGAMO: nota registro ufficiale U.0107842.08-11-2023 assunta al prot. n. 18569 in data 10/11/2023;
- ARPA LOMBARDIA: nota assunta al prot. n. 19617 in data 24/11/2023;
- PROVINCIA DI BERGAMO: nota registro ufficiale U.0076224.28-11-2023 assunta al prot. n. 19802 in data 28/11/2023;
- SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA BELLE ARTI E PAESAGGIO PER LE PROVINCE DI BERGAMO E BRESCIA: nota MIC|MIC_SABAP-BS_UO21|01/12/2023|0024949-P assunta al prot. n. 20135 in data 04/12/2023;

della predetta conferenza è stato redatto in data 19/12/2023 il relativo verbale registrato al prot. n. 21124 del 20/12/2023;

in data 26/02/2024 è stato emesso l'avviso di messa a disposizione del pubblico della documentazione di Piano, del Rapporto Ambientale e della Sintesi non Tecnica contenente la comunicazione che chiunque avesse interesse, ai sensi dell'art. 14, comma 2, del D.Lgs. n. 152/2006, anche per la tutela degli interessi diffusi, avrebbe potuto prendere visione della documentazione messa a disposizione e presentare le proprie osservazioni in forma scritta, in formato elettronico, anche fornendo nuovi o ulteriori elementi conoscitivi e valutativi entro il 10/04/2024.

Visti

- Contributo ATS di Bergamo, registro ufficiale U.0023620 del 08/03/2024 (prot. n. 4237 del 08/03/2024);
- Contributo ARPA Lombardia – Dipartimento di Bergamo, prot. n. arpa_mi.2024.0051447 del 28/03/2024 (prot. n. 5673 del 28/03/2024);
- Contributo Provincia di Bergamo, Dipartimento Presidenza, Segreteria e Direzione Generale, Servizio Pianificazione territoriale e urbanistica, registro ufficiale U.0023977 del 09/04/2024 (prot. n. 6460 del 11/04/2024);
- Parere di compatibilità con il Piano d'Ambito ATO – Ufficio d'Ambito di Bergamo, prot. n. 2241 del 10/04/2024 (prot. n. 6438 del 10/04/2024);
- Osservazioni Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Brescia e Bergamo, prot. n. 7398 del 11/04/2024 (prot. n. 7398 del 11/04/2024);

in data 12/04/2024 si è tenuta, presso la sede comunale di Bossico, l'assemblea pubblica di presentazione del nuovo PGT contestualmente alla seconda Conferenza dell'endoprocedimento VAS, durante la quale è stata illustrata la nuova proposta di Piano e il relativo esito di valutazione del Rapporto Ambientale;

della predetta seconda conferenza VAS è stato redatto il verbale registrato al prot. n. 7238 in data 22/04/2024.

2. CONTRIBUTI PARTECIPATIVI

La redazione definitiva del Piano di Governo del Territorio e del Rapporto Ambientale, oltre a tenere conto dei succitati contributi, così come dettagliatamente controdedotto nel Parere Motivato prot. n. 7247 del 22/04/2024, ha preso in esame tutte le considerazioni scaturite nel confronto con i soggetti coinvolti e riportate nei relativi verbali.

3. STRATEGIE DI SVILUPPO DEL DOCUMENTO DI PIANO

La variante del PGT di Bossico delinea un quadro strategico in continuità con lo strumento urbanistico in vigore configurandosi come un 'Piano di manutenzione'. Il 'Quadro Strategico' della Variante di PGT riorganizza il sistema degli obiettivi preesistente e introduce approfondimenti specifici, dando riscontro

all'evoluzione della normativa di riferimento e alla mutata sensibilità sul tema della sostenibilità ambientale. Gli obiettivi che la Variante di PGT si pone sono i seguenti:

1. il contenimento del consumo di suolo naturale ed agricolo;
2. la tutela dell'equilibrio idrogeologico del territorio e del sistema delle acque;
3. la promozione degli ambiti agricoli e delle invarianti ambientali in un quadro di salvaguardia dei caratteri del paesaggio e dei servizi ecosistemici in equilibrio con la multifunzionalità del settore agricolo;
4. la tutela e promozione dell'identità locale attraverso la tutela di luoghi, biotopi e paesaggi e la valorizzazione del patrimonio immateriale;
5. la riduzione delle previsioni di insediamenti su suolo libero promuovendo la trasformazione delle aree intercluse e di completamento della frammentazione della forma urbana;
6. la semplificazione dei processi di trasformazione territoriale e del quadro normativo per migliorare l'efficacia delle strategie di pianificazione in risposta alle esigenze di una società dinamica e di una economia in trasformazione;
7. la riqualificazione delle aree compromesse e degradate subordinando il loro utilizzo alla sistemazione idrogeologica, al recupero paesaggistico, alla dotazione di servizi ecosistemici e di infrastrutture;
8. la promozione di efficienza e qualità del sistema dei servizi e delle infrastrutture attraverso una migliore accessibilità e inclusività nei confronti di cittadini e attività economiche.

Azioni di Piano

Vengono di seguito descritte le azioni da perseguire per il raggiungimento di ogni obiettivo.

1. Contenimento del consumo di suolo naturale ed agricolo:

- riduzione della superficie territoriale Ambito di Trasformazione 2 e contestuale nuova destinazione agricola per le aree stralciate;
- stralcio della previsione dell'Ambito di Trasformazione 3 e contestuale nuova destinazione agricola per le aree stralciate;
- stralcio della previsione dell'Ambito di Trasformazione 8 e contestuale nuova destinazione a verde di tutela e rispetto per le aree stralciate;

2. Tutela dell'equilibrio idrogeologico del territorio e del sistema delle acque:

- aggiornamento della componente geologica del PGT e documento semplificato rischio idraulico;

3. Promozione degli ambiti agricoli e delle invarianti ambientali in un quadro di salvaguardia dei caratteri del paesaggio e dei servizi ecosistemici in equilibrio con la multifunzionalità del settore agricolo:

- salvaguardia del sistema idro-geo-morfologico e degli elementi che ne caratterizzano la leggibilità;
- salvaguardia degli ecosistemi attraverso la tutela degli spazi naturali residuali e di transizione tra gli elementi del sistema infrastrutturale e gli ambiti urbanizzati;
- promozione della rete dei sentieri e dei tracciati di interesse paesaggistico;

4. Tutela e promozione dell'identità locale attraverso la tutela di luoghi, biotopi e paesaggi e la valorizzazione del patrimonio immateriale:

- conferma PLIS Alto Sebino;
- articolazione della normativa del sistema ambientale in con 3 differenti discipline in funzione dei caratteri ambientali;
- normativa specifica per gli edifici residenziali esistenti nel sistema ambito ambientale;

5. **Riduzione delle previsioni di insediamenti su suolo libero promuovendo la trasformazione delle aree intercluse e di completamento della frammentazione della forma urbana:**
 - stralcio della previsione degli Ambiti di Trasformazione 3, 4 e 8 previsti dal DP del PGT vigente;
 - stralcio della previsione di nuova viabilità del PGT vigente, ad ovest del centro abitato e ad est in continuità alla Bossico-Ceratello;
6. **Semplificazione dei processi di trasformazione territoriale e del quadro normativo per migliorare l'efficacia delle strategie di pianificazione in risposta alle esigenze di una società dinamica e di una economia in trasformazione:**
 - stralcio delle previsioni del DP del PGT vigente degli Ambiti di Trasformazione 4, 6, 8 che nel nuovo strumento saranno disciplinati dal Piano delle Regole come Tessuto Urbano Consolidato;
 - stralcio delle previsioni del DP del PGT vigente degli Ambiti di Trasformazione 1 e 5 che nel nuovo strumento saranno disciplinati dal Piano delle Regole subordinando la trasformazione alla presentazione di un Permesso di Costruire Convenzionato (A1, A2, B);
7. **Riqualificazione delle aree compromesse e degradate subordinando il loro utilizzo alla sistemazione idrogeologica, al recupero paesaggistico, alla dotazione di servizi ecosistemici e di infrastrutture:**
 - riqualificare dal punto di vista ecosistemico e infrastrutturale le aree compromesse e degradate;
8. **Promozione di efficienza e qualità del sistema dei servizi e delle infrastrutture attraverso una migliore accessibilità e inclusività nei confronti di cittadini e attività economiche.**
 - migliorare accessibilità e inclusività del sistema dei servizi.

4. MODALITÀ DI INTEGRAZIONE DELLE CONSIDERAZIONI AMBIENTALI

La variante generale al Piano di Governo del Territorio è stata costruita inserendosi nel quadro pianificatorio e programmatico sovracomunale esistente.

Il Rapporto Ambientale e la Valutazione del Piano hanno verificato la coerenza, cosiddetta interna, degli obiettivi specifici del PGT di Bossico ai Criteri di sostenibilità ambientale, delle Azioni di Piano, esemplificate negli Ambiti di Trasformazione, alle componenti ambientali evidenziando quelle rispetto alle quali gli effetti prevedibili sono negativi o presumibilmente negativi ed infine la coerenza delle Azioni di Piano con gli Obiettivi dichiarati in apertura di redazione della variante al PGT.

Il Rapporto Ambientale e la Valutazione del Piano hanno verificato la coerenza, cosiddetta esterna, e la sostenibilità delle scelte di trasformazione urbanistica ed edilizia rispetto al quadro conoscitivo del territorio e dell'ambiente della provincia e rispetto alle indicazioni e prescrizioni del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale in tema di Componente paesaggistica e Componente geologica, idrogeologica e sismica. Si è proceduto, in prima istanza sul territorio comunale, poi puntualmente sui singoli Ambiti di Trasformazione, a verificare l'incidenza che avesse la Normativa del PTCP.

All'interno degli elaborati della Variante di PGT sono stati messi in evidenza gli elementi di sensibilità ambientale che derivano direttamente dall'adeguamento alla normativa vigente che impone ai nuovi strumenti urbanistici una serie di "performances" ambientali come ad esempio:

l'adeguamento alla LR 31/2014 finalizzata alla riduzione del consumo di suolo, per il quale si definisce che la Variante riduce le previsioni del Documento di Piano su suolo libero per circa il 38% rispetto al Piano vigente, per una superficie di oltre 20.000 mq, e che il **Bilancio Ecologico del Suolo**, ovvero la differenza tra la "Superficie agricola o naturale" che viene trasformata per la prima volta dagli strumenti di governo del territorio

e la “Superficie Urbanizzata e Urbanizzabile” che viene contestualmente ridestinata nel medesimo strumento urbanistico a superficie agricola, risulta un valore negativo pari a 26.391 mq, in funzione del quale la verifica ha dato un esito coerente alla normativa in vigore.

L'aggiornamento della Componente Geologica del PGT con l'aggiornamento della fattibilità geologica e con il recepimento dei criteri dell'**Invarianza idraulica e idrologica**, così come definiti dal regolamento regionale 7 del 2017.

Il nuovo assetto delle previsioni di piano è accompagnato dall'aggiornamento della **Rete Ecologica Comunale**, in coerenza con le indicazioni della RER e della Rete verde introdotta dalla revisione generale del PTCP nel 2020. Lo stesso strumento ha introdotto gli Ambiti Agricoli di Interesse Strategico delegando ai comuni, in sede di aggiornamento della pianificazione comunale, una migliore definizione di tali ambiti all'interno del proprio territorio di competenza: a questo proposito la Variante del PGT di Bossico propone di assumere la perimetrazione individuata in sede di PTCP.

Allo stesso tempo, la Variante del PGT assume le prescrizioni di natura ambientale e le indicazioni emerse nel corso dell'endoprocedimento VAS e nel parallelo procedimento di Valutazione di Incidenza rispetto agli ambiti della Rete Natura 2000 individuati dalla Direttiva Habitat dell'UE.

5. IL PARERE MOTIVATO

L'Autorità competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità procedente, ha espresso il parere motivato circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano. Il citato parere, registrato al prot. n. 7247 del 22/04/2024, ripercorre i contributi del processo partecipativo del Documento di Piano, esso recepisce le prescrizioni e le indicazioni pervenute dai soggetti competenti, accoglie positivamente le raccomandazioni e si costituisce quale strumento di chiarificazione e sintesi.

L'Autorità Competente, attraverso il parere motivato, si è espressa positivamente rispetto all'impatto ambientale della Variante di PGT. Le prescrizioni che saranno recepite all'interno della Variante generale al PGT come descritto nel parere motivato.

6. IL MONITORAGGIO

Il monitoraggio rappresenta un elemento fondamentale del processo di VAS e consente di comprendere gli effetti della attuazione del PGT rispetto agli obiettivi generali e alle soglie di compatibilità ambientale e di modificare, se necessario, i contenuti del Documento di Piano in base a quanto previsto dalla LR. n. 12/2005.

La proposta di Piano di Monitoraggio propone un set di indicatori di contesto di carattere generale:

demografici, relativi al comparto economico-produttivo, di uso del suolo, sull'agricoltura, sulle acque, sullo stato dei servizi idrici integrati, sui rifiuti, sulla qualità dell'aria, sulla biodiversità, sui consumi energetici e la produzione da fonti di energia rinnovabile oltre ad un set di indicatori di piano che verifichino nel tempo l'attuazione delle politiche strategiche perseguite dal Comune e delle azioni di piano puntualmente proposte.

Lovere, 22 aprile 2024

L'AUTORITÀ PROCEDENTE VAS
Dott. Silvano Fusari
(documento informatico firmato digitalmente)