

COMUNE DI VIADANICA
AGGIORNAMENTO PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (PGT)
PROCEDURA DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)

ai sensi dell'art. 13, L.R. 11 marzo 2005, n. 12

VERBALE
SECONDA CONFERENZA DI VALUTAZIONE DEL RAPPORTO AMBIENTALE

Visti:

- la L.R. 11 marzo 2005, n.12 e s.m.i.;
- gli indirizzi generali per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) approvati con D.C.R. 13 marzo 2007, n.VIII/351; e gli ulteriori adempimenti di disciplina approvati con D.G.R. 27 dicembre 2007, n. 8/6420 e s.m.i.;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale” e s.m.i.

Premesso che con Deliberazione della Giunta Comunale di Viadanica n. 87 del 22/11/2022 si disponeva di dare avvio alla procedura di aggiornamento del Piano di Governo del Territorio (PGT) ed alla relativa procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) demandando alla Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi i provvedimenti conseguenti, in conformità alla Convenzione per la gestione associata delle funzioni comunali di pianificazione urbanistica ed edilizia sottoscritta dal Presidente della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi e dal Sindaco del Comune di Viadanica.

Dato atto che mediante Deliberazione della Giunta Esecutiva della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi n. 203 del 29/12/2022, si disponeva di dare avvio al procedimento per l'aggiornamento del Piano di Governo del Territorio (PGT) del Comune di Viadanica unitamente alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi della L.R. 11 marzo 2005, n. 12 e s.m.i., individuando, ai sensi della DGR n. 9/761 del 10 novembre 2010, quale Proponente il Comune di Viadanica nella persona del Sindaco pro tempore Sig. Angelo Vegini, Autorità Procedente la Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi nella persona del Direttore Dott. Silvano Fusari e Autorità Competente la Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi nella persona del Responsabile Area Tecnica Arch. Claudia Cominetti, e individuando altresì:

- quali Soggetti competenti in materia ambientale:
 - ARPA Lombardia – Dipartimento di Bergamo;
 - ATS di Bergamo;
 - Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Brescia e Bergamo;
 - Ministero Beni e Attività Culturali e Turismo – Segretariato Regionale per la Lombardia – Milano;
- quali Enti territorialmente interessati oltre la Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi:
 - Regione Lombardia, Direzione Generale Territorio e Protezione Civile;
 - Regione Lombardia, Direzione Generale Ambiente e Clima;
 - Regione Lombardia, Ufficio Territoriale Regionale di Bergamo;
 - Provincia di Bergamo, Settore Gestione del Territorio;
 - Provincia di Bergamo, Settore Ambiente;
 - Autorità di Bacino Fiume Po;
 - Consorzio del Bacino Imbrifero Montano dell'Oglio;
 - Comuni confinanti con il Comune di Viadanica: Adrara San Martino, Predore, Sarnico, Vigolo;
- quali altri enti/autorità con specifiche competenze, funzionalmente interessati:

Autorità di Bacino Lacuale dei Laghi d'Iseo, Endine e Moro;
E-Distribuzione s.p.a.;
Telecom Italia s.p.a.;
ATO – Ufficio d'Ambito di Bergamo;
Uniacque s.p.a.;
2i Rete Gas s.p.a.;
Servizi Comunali s.p.a.;
eventuali altri soggetti gestori dei sottoservizi;
associazioni, organizzazioni e gruppi pubblici o privati attivi sul territorio di Viadanica.

Visto l'avviso prot. n. 1249 del 23/01/2023, pubblicato all'Albo on line della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi e del Comune di Viadanica, sul sito web istituzionale della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi e del Comune di Viadanica, sul BURL (Serie Avvisi e Concorsi n. 5 del 01/02/2023), sul sito web regionale SIVAS e reso pubblico sul territorio comunale mediante l'affissione di manifesti, con il quale si rendeva noto l'avvio del procedimento per aggiornamento del Piano di Governo del Territorio (PGT) del Comune di Viadanica unitamente alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), fissando il termine per la presentazione di suggerimenti e proposte alla data del 03/03/2023, ore 12:30.

Dato atto che mediante Determinazione del Responsabile Area Tecnica della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi n. 28/AT del 22/03/2023 è stato affidato a MASTERPLANSTUDIO s.r.l. di Milano il servizio tecnico per aggiornamento del Piano di Governo del Territorio (PGT) del Comune di Viadanica unitamente alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS).

Visto il Documento di Scoping (Rapporto Preliminare) redatto da MASTERPLANSTUDIO s.r.l. e depositato agli atti della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi al prot. n. 11317 in data 04/07/2023.

Visto l'avviso prot. n. 11426 del 05/07/2023, con il quale:

- si rendeva noto il deposito del DOCUMENTO DI SCOPING (Rapporto Preliminare – art. 13, c. 1, D.lgs n. 152/2006) inerente all'aggiornamento del Piano di Governo del Territorio (PGT) del Comune di Viadanica presso l'Area Tecnica della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi e l'Ufficio Tecnico del Comune di Viadanica, nonché la pubblicazione sul sito web istituzionale della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi e del Comune di Viadanica e sul sito web SIVAS di Regione Lombardia, fissando alla data del 03/08/2023 il termine per la presentazione di osservazioni e proposte, anche fornendo nuovi e ulteriori elementi conoscitivi e valutativi;
- si convocava la conferenza di valutazione del DOCUMENTO DI SCOPING (Rapporto Preliminare – art. 13, c. 1, D.lgs n. 152/2006) per il giorno 04/08/2023 (venerdì) alle ore 10:00 presso la sala consiliare del Comune di Viadanica, Via Scotti n. 1, con possibilità di collegamento in remoto.

Richiamato integralmente il verbale della prima conferenza di valutazione del Documento di Scoping (Rapporto Preliminare – art. 13, c. 1, D.lgs n. 152/2006).

Atteso che:

- mediante nota prot. n. 21060 del 19/12/2023 trasmessa a mezzo PEC venivano convocati alla seconda conferenza di valutazione del RAPPORTO AMBIENTALE inerente all'aggiornamento del Piano di Governo del Territorio (PGT) del Comune di Viadanica, fissata per il giorno 06/02/2024 (martedì) alle ore 10:00 presso la sala consiliare del Comune di Viadanica, Via Scotti n. 1, i soggetti individuati mediante Deliberazione della Giunta Esecutiva della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi n. 203 del 29/12/2022 e di seguito indicati:

ARPA Lombardia – Dipartimento di Bergamo;
ATS di Bergamo;
Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Brescia e Bergamo;
Ministero Beni e Attività Culturali e Turismo – Segretariato Regionale per la Lombardia – Milano;
Autorità di Bacino Fiume Po'
Autorità di Bacino Lacuale dei Laghi di Iseo, Endine e Moro
Regione Lombardia, Direzione Generale Territorio e Protezione Civile;
Regione Lombardia, Direzione Generale Ambiente e Clima;

Regione Lombardia, Ufficio Territoriale Regionale di Bergamo;
Provincia di Bergamo, Settore Gestione del Territorio;
Provincia di Bergamo, Settore Ambiente;
Consorzio del Bacino Imbrifero Montano dell'Oglio;
ATO – Ufficio d'Ambito di Bergamo;
E-Distribuzione s.p.a.;
2i Rete Gas s.p.a.;
Uniacque s.p.a.;
Telecom Italia s.p.a.;
Servizi Comunali s.p.a.;
Comune di Adrara San Martino;
Comune di Predore;
Comune di Sarnico;
Comune di Vigolo;
associazioni, organizzazioni e gruppi pubblici o privati attivi sul territorio di Viadanica.

Tutto ciò premesso, il giorno 06/02/2024 (martedì) alle ore 10:00 presso la sala consiliare del Comune di Viadanica, Via Scotti n. 1, è stata aperta la seconda conferenza di valutazione del RAPPORTO AMBIENTALE inerente all'aggiornamento del Piano di Governo del Territorio (PGT) del Comune di Viadanica alla quale sono intervenuti:

- il Sindaco pro tempore del Comune di Viadanica, Sig. Angelo Vegini, in qualità di Proponente;
- il Dott. Silvano Fusari, Direttore della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi, in qualità di Autorità Procedente;
- l'Arch. Claudia Cominetti, Responsabile Area Tecnica della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi, in qualità di Autorità Competente;
- l'Arch. Federico Acuto, MASTERPLANSTUDIO s.r.l., professionista incaricato;
- il tecnico comunale Geom. Andrea Rossoni;
- l'Assessore ai Servizi Sociali e Istruzione sig.ra Sabina Rizzini;
- il Consigliere Comunale Dott. Marco Belotti.

Aprè i lavori l'Autorità Competente che invita l'Arch. Federico Acuto, professionista incaricato per l'aggiornamento del Piano di Governo del Territorio (PGT) del Comune di Viadanica, ad illustrare il RAPPORTO AMBIENTALE, precisando che entro il termine fissato alla data del 05/02/2024 sono pervenuti i seguenti contributi e osservazioni:

- ATS di Bergamo, registro ufficiale U.0001612 del 08/01/2024, assunto al protocollo della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi al n. 235 in pari data;
- ARPA Lombardia – Dipartimento di Bergamo, prot. n. arpa_mi.2024.0019045 del 02/02/2024, assunto al protocollo della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi al n. 2091 del 05/02/2024;
- Provincia di Bergamo, Dipartimento Presidenza, Segreteria e Direzione Generale, Servizio Pianificazione territoriale e urbanistica, registro ufficiale U.0007822 del 02/02/2024, assunto al protocollo della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi al n. 2086 del 05/02/2024;
- Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Brescia e Bergamo, prot. n. 2397 del 05/02/2024, assunto al protocollo della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi al n. 2182 in pari data;
- ATO – Ufficio d'Ambito di Bergamo, prot. n. 900 del 05/02/2024 assunto al protocollo della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi al n. 2179 in pari data.

Prende la parola l'Arch. Acuto che illustra il Rapporto Ambientale e la metodologia matriciale di valutazione, con le considerazioni ivi contenute.

Il Rapporto Ambientale rappresenta il documento essenziale del percorso valutativo di VAS e contiene le informazioni e i dati necessari alla verifica degli effetti significativi sull'ambiente, sulla salute e sul patrimonio culturale; rappresenta dunque la parte di documentazione del piano o programma dove vengono individuati, descritti e valutati – attraverso i livelli di conoscenza e metodi di valutazione attuali – gli effetti significativi che l'attuazione di tale piano o programma potrebbe avere sull'ambiente locale.

La costruzione del quadro ambientale di riferimento avviene sulla base dello stato di fatto delle componenti ambientali e delle azioni previste, e viene restituito attraverso la predisposizione di una matrice (cfr. paragrafi Criteri utilizzati nella fase di valutazione e Matrice di valutazione degli impatti ambientali). Tale matrice assegna un giudizio grafico ai prevedibili impatti attendibili dagli interventi, in un range compreso tra “giudizio nel range molto negativo” e “giudizio nel range molto positivo”.

Questo primo giudizio viene interpolato con un fattore di ponderazione, attribuito in base alla pertinenza – riscontrata per ogni specifico sito – delle diverse componenti ambientali: per ogni componente individuata viene infatti assegnato un livello di pertinenza, ovvero si stabilisce quale sia il grado di “coinvolgimento”/”interferenza” di ogni singola componente all’interno del quadro progettuale specifico. A seguito della ponderazione, emerge il giudizio di sintesi finale.

Con riferimento ai contenuti, nel Capitolo 2 del Rapporto Ambientale, il quale riporta nel dettaglio le scelte programmatiche di PGT, si riportano tutti gli elementi essenziali di significato ambientale da sottoporre a VAS, sia riferiti agli ambiti di trasformazione (DP), sia ai principali interventi soggetti a PA (PR), sia gli interventi del PS; in particolare ai paragrafi 2.3 Politiche del DP 2023: ambiti di trasformazione e 2.4 Politiche del PR e PS sono riportati i contenuti necessari e sufficienti alla formulazione delle valutazioni di VAS, rimandando ovviamente ogni valutazione urbanistica all’iter deputato di adozione, pubblicazione e approvazione del PGT.

Si precisa, infine, come all’interno della procedura di VAS, pur valutando gli interventi relativi al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi ritenuti ambientalmente rilevanti, non vengono pubblicate le Norme di Attuazione generali di tutto il PGT bensì solo quelle relative agli ATU. Ciò anche per un’attenzione procedurale relativa alla divulgazione di informazioni sensibili prima che, a seguito dell’adozione in Consiglio Comunale, le norme e il PGT stesso siano posti in “salvaguardia”.

A seguire, vengono presentati i contenuti del PGT relativamente alla riduzione del consumo di suolo:

- la positiva riduzione del consumo di suolo (CCS), con 9.160 m² circa di aree urbanizzabili non confermate, pari a circa il 33,8% della superficie urbanizzabile complessiva degli ATU alla soglia temporale del 2014;
- il bilancio ecologico del suolo (BES), ovvero la differenza tra aree consumate per la prima volta e aree contestualmente ridestinate a suolo libero, anch’esso positivo, con 8.600 m² circa di aree restituite a suolo libero, pari a circa il 9,5% della superficie urbanizzabile complessiva alla soglia temporale del 2014.

L’arch. Acuto, illustra poi gli ATU previsti dal PGT 2023, a seguito di un processo di revisione delle trasformazioni del piano vigente. Le aree così individuate sono quindi:

AT-R.1 “Giogo”. L’ambito ridefinisce il vigente ATR2, già destinato all’espansione residenziale, di cui sono stati rivisti gli obiettivi di pianificazione. Si tratta di un’area al margine nord del nucleo abitato di Giogo. Gli obiettivi di interesse pubblico e generale che motivano il PA sono i seguenti:

- realizzazione di opere di inserimento e compensazione ambientale e paesaggistica;
- realizzazione di area attrezzata a parcheggio.

AT-P.1 “via Castello”. L’ambito, a vocazione terziario-produttiva si pone in continuità con le previsioni in fase realizzativa del PA di via Castello e con il comparto industriale di Riva-Viadanica.

Risulta imprescindibile, mediante l’attuazione del PA, il raggiungimento dei seguenti obiettivi generali:

- realizzazione di opere di inserimento e compensazione ambientale e paesaggistica;
- realizzazione di area attrezzata a parcheggio;
- realizzazione di parti di viabilità comunale e di opere per la sicurezza stradale ovvero piste ciclabili e connessioni pedonali.

Per quanto attiene agli ATU così descritti, viene specificato che sono state redatte specifiche schede di valutazione (cfr. paragrafo 4.4.2 Impatti degli ambiti di trasformazione) in cui:

- si riporta una sintetica descrizione dei contenuti urbanistici degli ambiti previsti dal Documento di Piano;
- si esplicita l’entità degli impatti definiti nella matrice di valutazione;
- si definiscono eventuali misure di mitigazione degli impatti.

Si precisa che tali schede si completano con la consultazione del fascicolo delle NTA dedicato alle parti di rilevanza ambientale ai fini di VAS, ovvero il Titolo I “Norme comuni – finalità del PGT e ambito di applicazione” e il Titolo II “DP – Criteri di attuazione degli ambiti di trasformazione e rigenerazione”.

Illustra, inoltre, la scelta delle Unità di Paesaggio quali ambiti territoriali complessi e articolati per morfologia e forme di uso del suolo, omogenei sotto il profilo morfologico, delle relazioni insediative e infrastrutturali, in cui impiegare specifiche strategie progettuali di conservazione, integrazione e riconfigurazione delle relazioni tra le

varie risorse, per il conseguimento degli obiettivi di governo del territorio. Il PGT 2023 applica questa logica suddividendo il territorio comunale in n. 2 sistemi insediativi principali (Sistema insediativo consolidato e Sistema insediativo agricolo e ambientale) e n. 8 Unità di paesaggio.

L'arch. Acuto sottolinea che nel territorio di Viadanica assume particolare interesse la componente suolo e sottosuolo in relazione alle condizioni idrogeologiche e al RIM, anche in relazione agli eventi meteorologici del 2016 e alle esondazioni che colpirono il territorio comunale.

In conclusione, a fronte del quadro analitico-interpretativo fornito dal RA e delle valutazioni matriciali specifiche si può affermare che la proposta di PGT è caratterizzata da valori in linea con la soglia Regionale e Provinciale di riduzione, sia in termini di consumo di suolo per gli ambiti di trasformazione sia in termini di BES (Bilancio Ecologico del Suolo). Ciò influisce nel quadro valutativo complessivamente positivo della VAS; nel quadro generale si segnalano conclusivamente i seguenti elementi:

- a) un nuovo ambito di trasformazione a destinazione prevalentemente produttiva, ritenuto il punto chiave delle previsioni;
- b) nuove previsioni viabilistiche di carattere agrosilvopastorale, con funzione di sicurezza ed eventuale alternativa alla SP n. 80;
- c) le Schede normative degli ATU sono contenute adeguate "prescrizioni di carattere ambientale".

L'arch. Acuto procede quindi ad una lettura/sintesi dei contributi pervenuti, in particolare soffermandosi sulla presa d'atto delle segnalazioni effettuate dalla Provincia di Bergamo.

L'Autorità Competente conclude la seduta precisando che il verbale, unitamente a contributi e osservazioni pervenuti saranno resi disponibili mediante pubblicazione sul sito web istituzionale della Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi e del Comune di Viadanica e sul sito web SIVAS di Regione Lombardia.

La seduta si conclude alle ore 11:00

Viadanica, 6 febbraio 2024

f.to L'AUTORITÀ PROCEDENTE VAS
Dott. Silvano Fusari

f.to L'AUTORITÀ COMPETENTE VAS
Arch. Claudia Cominetti

All.ti:

- Osservazioni ATS di Bergamo, registro ufficiale U.0001612 del 08/01/2024 (prot. n. 235 del 08/01/2024);
- Contributo ARPA Lombardia – Dipartimento di Bergamo, prot. n. arpa_mi.2024.0019045 del 02/02/2024 (prot. n. 2091 del 05/02/2024);
- Contributo Provincia di Bergamo, Dipartimento Presidenza, Segreteria e Direzione Generale, Servizio Pianificazione territoriale e urbanistica, registro ufficiale U.0007822 del 02/02/2024 (prot. n. 2086 del 05/02/2024);
- Osservazioni Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Brescia e Bergamo, prot. n. 2397 del 05/02/2024 (prot. n. 2182 del 05/02/2024);
- Parere di compatibilità con il Piano d'Ambito ATO – Ufficio d'Ambito di Bergamo, prot. n. 900 del 05/02/2024 (prot. n. 2179 del 05/02/2024).